**OBRAZAC**

|  |  |
| --- | --- |
| **IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA** | |
| **PREDLAGAČ PROPISA** | **Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja** |
| **NAZIV PROPISA** | **Program za inovacije 2023-2027** |
| **1. Definisanje problema**   * **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?** * **Koji su uzroci problema?** * **Koje su posljedice problema?** * **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?** * **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?** | |
| * **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**   Predmetni akt treba da riješi probleme koji su prepoznati u oblasti inovacione djelatnosti, a koji se odnose na: potrebu povećanja ulaganja u istraživanje, razvoj i inovacije; potrebu za jačanjem inovativnog potencijala mikro, malih i srednjih preduzeća (MMSP); potrebu za jačanje konkurentnosti mikro, malih i srednjih preduzeća; potrebu za daljim jačanjem veza nauke i privrede; podrška MMSP uvođenjem procesnih inovacija ili stvaranjem novih ili poboljšanih tržišno orijentisanih proizvoda, usluga ili tehnologija; povećanju izvoza proizvoda i usluga u prioritetnim sektorima; podrška unapređenju inovaciono-preduzetničkog ekosistema u CG; podrška razvoju inovacione djelatnosti kroz nove konkurse i programe; te koji će se realizovati kroz inovativne programe i projekte, u skladu sa prioritetima utvrđenim strategijama i programima kojima se uređuje oblast inovacija.   * **Koji su uzroci problema?**   Identifikovani uzroci problema su nedovoljno ulaganje privrednog sektora u razvojne aktivnosti, nedovoljno ulaganje u istraživanja i razvoj radi jačanja njihovog inovacionog kapaciteta, nedostatak ljudskih kapaciteta sa nivoom znanja u oblasti inovacija, nedovoljan izvoz proizvoda/usluga u prioritetnim sektorima S3, nedostatak kvalitetnih inovativnih ideja u njihova afirmacija, nizak broj instrumenata za podršku i finansiranje inovativnih programa i projekata kako iz privatnog, tako i iz državnog budžeta.   * **Koje su posljedice problema?**   Posljedice problema ogledaju se u slabijem stepenu razvoja inovativnih ideja i inovacija koje nastaju u naučnoistraživačkom sektoru, kao i orijentisanost sektora MMSP više na uslužne djelatnosti nego na poslovanju zasnovanom na inovacijama, nedovoljan broj ljudskih resursau oblasti inovacija; što znatno ugrožava pozicioniranje Crne Gore u smislu njene konkurentnosti na međunarodnom tržištu.   * **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**   Oštećeni subjekti inovacione djelatnosti koji su prepoznati u Zakonu o inovacionoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj: 82/20), kao i mikro, mala i srednja preduzeća (MMSP) koja aktivno sarađuju sa naučnoistraživačkim ustanovama (NIU) i/ili drugim MMSP na komercijalno usmjerenim inovativnim projektima u cilju stvaranja novih ili poboljšanih tržišno orijentisanih proizvoda, usluga, tehnologija i procesa.   * **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?**   Evoluirao bi tako što neće biti omogućeno finansiranje inovacija, a Strategija pametne specijalizacije (2019-2024) ostala bi bez utvrđenog instrumenta finansiranja inovacionih programa. | |
| **2. Ciljevi**   * **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?** * **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.** | |
| * **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**   Cilj i svrha Programa za inovacije 2023-2027 je da na jednom mjestu prikaže, odnosno učini vidljivim za inovacionu zajednicu, sve relevantne programske linije podrške inovacijama koje su planirane u programskom periodu od strane ministarstva nadležnog za poslove inovacija i Fonda za inovacije Crne Gore, pri čemu je posebno usmjeren na:   1. Omogućavanje okvira kroz koji inovaciona zajednica može prepoznati sve dostupne instrumente koji će biti usmjereni na cjelokupan ciklus razvoja inovacije – od same inovativne ideje do njene komercijalizacije i izlaska na tržište; 2. Postavljanje programskog osnova podrške učešću u međunarodnim programima za inovacije, kao i promociji inovacija od strane resornog ministarstva; 3. Davanje jasnih smjernica Fondu za inovacije Crne Gore u vezi sa programskim linijama putem kojih sredstva za podršku inovacijama iz budžeta Crne Gore treba da budu usmjerena ka inovacionoj zajednici. 4. Usklađivanje sistema kroz angažovanje inovacione zajednice, lokalne samouprave i drugih partnera države, njihovo umrežavanje i zajedničko praćenje razvoja inovacionog ekosistetma, kao i dopunjavanje cjelokupnog ciklusa podrške inovacijama.  * **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo**   Realizacija Programa za inovacije 2023-2027, na strateškom nivou temelji se na:   * *Strategiji pametne specijalizacije Crne Gore 2019-2024*, čiji je jedan od osnovnih principa podsticanje strukturnih promjena kroz modernizaciju postojećih industrija, omogućavanjem slabije razvijenim sektorima da uvedu tehnološku i komunikacijsku tehnologiju u poslovanje i na taj način razvijaju nova konkurentska područja poslovanja; i * *Operativnom programu za implementaciju Strategije pametne specijalizacije 2021-2024*, Operativni cilj 4.5. Snažnije povezivanje industrijskog razvoja sa S3. | |
| **3. Opcije**   * **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).** * **Obrazložiti preferiranu opciju?** | |
| **- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema?**  „Status quo“ opcija  Ukoliko se ne promijeni propis, neće biti omogućeno finansiranje inovacione djelatnosti.   * **Obrazložiti preferiranu opciju?**   Donošenjem Programa omogućilo bi se finansiranje inovacione djelatnosti, na jednom mjestu bi bile prikazane sve relevantne programske linije podrške inovacijama, sa namjerom da olakšaju inovacionoj zajednici da prepozna sve dostupne instrumente, usmjerene na cjelokupan ciklus razvoja inovacije – od same ideje do njene komercijalizacije i izlaska na tržište, motivisala bi se inovativna preduzeća da ulažu u inovacionu djelatnost, povećala bi se konkurentnost MMSP na tržištu inovacija, doprinijelo bi se i motivaciji naučnoistraživačke zajednice koja ima provjerene inovativne ideje da ih samostalno ili u saradnji sa relevantnim partnerima iz privrednog sektora. Donošenjem ovog Programa podstaklo bi se razvoju u prepoznatljivim prioritetima Strategije pametne specijalizacije (2019-2024). | |
| **4. Analiza uticaja**   * **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.** * **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).** * **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.** * **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.** * **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.** | |
| * **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**   Program će direktno pozitivno uticati na razvoj inovacionog ekosistema Crne Gore i na konkurentnost crnogorske ekonomije. Predmetni Program će obezbijediti, prije svega, postojećim mikro, malim i srednjim preduzećima i preduzećima koja dominantno obavljaju inovacionu djelatnost, kao i drugim subjektima inovacione djelatnosti, pozitivan uticaj na poslovanje i pozicioniranje na tržišu inovacija.  Indirektni pozitivni uticaj će biti poboljšanje životnog standarda građana i građanki Crne Gore.  Tokom izrade Programa nije utvrđeno da može imati negativan uticaj u bilo kom segmentu.   * **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**   Implementacija programa neće kreirati dodatne troškove građanima i privredi.   * **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**   Donošenje akta i njegove pozitivne posljedice opravdavaju troškove. Crna Gora je zemlja koja značajno manje ulaže u inovacije od prosjeka zemalja članica Evropske unije, tako da su projektovani izdaci za programske linije opravdani.   * **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**   Aktom se podržava svtvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, tako što se njime pruža podrška prenosu inovativnih ideja iz naučnoistražćivaških ustanovana na tržište, kroz saradnju sa partnerima iz privrede ili kroz otvaranje novih preduzeća/spin-off kompanija u Crnoj Gori.   * **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**   Što se tiče administrativne opterećenosti i biznis barijera, implementacija Programa ne podrazumijeva dodatnu administrativnu opterećenost i ne proizvodi nikakve biznis barijere. | |
| **5. Procjena fiskalnog uticaja**   * **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?** * **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.** * **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.** * **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu?** * **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?** * **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?** * **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.** * **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.** * **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?** * **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.** | |
| * **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**   U skladu sa važećim Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja u ovoj godini za finansiranje inovacija kroz nove konkurse ima na raspolaganju 240.000,00 € (Org. kod 41901 – Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Program 15 037 Inovacije i tehnološki razvoj, Potprogram 15 037 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti, Aktivnost 15 037 002 001 Podrška razvoju inovacione djelatnosti kroz nove konkurse, stavka 418 Subvencije), dok za podršku realizaciji inovativnih projekata po osnovu ranijih konkursa ima na raspolaganju iznos od 360.000,00 € ((Org. kod 41901 – Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Program 15 037 Inovacije i tehnološki razvoj, Potprogram 15 037 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti, Aktivnost 15 037 002 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti po osnovu ranijih konkursa, stavka 418 Subvencije).  ***U smislu implementacije Programa za inovacije u 2023. godini, Ministarstvo je za potrebe Programske linije podrške EUREKA projektima i Programske linije za podršku učešću u EU Okvirnom programu za istraživanja i inovacije „Horizont Evropa“ – Stub III Inovativna Evropa izdvojilo 170.000,00 € za nove projekte (Org. kod 41901 – Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Program 15 037 Inovacije i tehnološki razvoj, Potprogram 15 037 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti, Aktivnost 15 037 002 001 Podrška razvoju inovacione djelatnosti kroz nove konkurse, stavka 418 Subvencije) i 30.000,00 € za tekuće EUREKA projekte (Org. kod 41901 – Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Program 15 037 Inovacije i tehnološki razvoj, Potprogram 15 037 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti, Aktivnost 15 037 002 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti po osnovu ranijih konkursa, stavka 418 Subvencije).***  Vlada Crne Gore je u svojstvu Osnivača, na sjednici održanoj 26. aprila 2023. godine, usvojila Plan aktivnosti Društva s ograničenom odgovornošću „Fond za inovacije Crne Gore“ Podgorica s Finansijskim planom za 2023. godinu (Zaključak br. 07-011/23-1980/2 od 26. aprila 2023. godine). Fond za inovacije Crne Gore za namjenu implementacije inovacionih programa u 2023. godini ima opredijeljen iznos od 2.000.000,00 € uz već dostavljeno Mišljenje Ministarstva finansija br. 01-430/23-2546/1 od 11. aprila 2023. godine. Ovaj program daje smjernice Fondu za inovacije Crne Gore na koji način da uredi ciklus podrške razvoju inovacija, a Fond će se u svojstvu davaoca državne pomoći za sve posebne programske linije obraćati Agenciji za zaštitu konkurencije.   * **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**   Finansijska sredstva se obezbjeđuju za određeni vremenski period realizacije programskih linija, u trajanju od 6 mjeseci do 36 mjeseci.   * **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**   Nijesu definisane konkretne međunarodne finansijske obaveze.   * **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu?**   Neophodna sredstva za realizaciju Programa obezbijeđenja su tekućim budžetom Ministarstva nauke i tehnološkog razvoja za 2023. godinu (170.000,00 € za nove projekte (Org. kod 41901 – Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Program 15 037 Inovacije i tehnološki razvoj, Potprogram 15 037 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti, Aktivnost 15 037 002 001 Podrška razvoju inovacione djelatnosti kroz nove konkurse, stavka 418 Subvencije) i 30.000,00 € za tekuće EUREKA projekte (Org. kod 41901 – Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Program 15 037 Inovacije i tehnološki razvoj, Potprogram 15 037 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti, Aktivnost 15 037 002 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti po osnovu ranijih konkursa, stavka 418 Subvencije)), dok će se realizacija programskih linija u narednim godinama sprovoditi u skladu sa odobrenim godišnjim budžetima.  Kada su u pitanju sredstva koja su nacionalnim budžetom utvrđena za programske linije Fonda za inovacije Crne Gore u iznosu od 2.000.000,00 €, ista će biti realizovana u skladu sa Zaključakom Vlade Crne Gore br. 07-011/23-1980/2 od 26. aprila 2023. godine i Mišljenjem Ministarstva finansija br. 01-430/23-2546/1 od 11. aprila 2023. godine.   * **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**   Usvajanjem propisa neće se stvoriti osnova za donošenje podzakonskih akata.   * **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**   Implementacijom predmetnog Programa će indirektno doći do povećanja prihoda za budžet Crne Gore, na način što će MMSP poboljšati kapacitet poslovanja, povećati inovativnost i na taj način povećati kvalitet proizvoda/usluga, pojačati kapacitet osoblja, povećati obim proizvodnje i time doprinos BDP-u, a koji će se kasnije pozitivno odraziti na budžet Crne Gore.   * **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**   U skladu sa važećim Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja u ovoj godini za finansiranje inovacija kroz nove konkurse ima na raspolaganju 240.000,00 € (Org. kod 41901 – Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Program 15 037 Inovacije i tehnološki razvoj, Potprogram 15 037 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti, Aktivnost 15 037 002 001 Podrška razvoju inovacione djelatnosti kroz nove konkurse, stavka 418 Subvencije), dok za podršku realizaciji inovativnih projekata po osnovu ranijih konkursa ima na raspolaganju iznos od 360.000,00 € ((Org. kod 41901 – Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Program 15 037 Inovacije i tehnološki razvoj, Potprogram 15 037 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti, Aktivnost 15 037 002 002 Podrška razvoju inovacione djelatnosti po osnovu ranijih konkursa, stavka 418 Subvencije), te je utvrđivanjem programskih linija za čiju je implementaciju nadležno u skladu sa Programom za inovacije 2023-2027, i planiralo sredstva za 2023. godinu.   * **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**   Konsultacije sa Ministarstvom finansija odvijaju se tokom izrade i davanja mišljenja na RIA obrazac.   * **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**   Do trenutka izrade RIA obrasca, nije bilo primjedbi za izradu predmetnog Programa. | |
| **6.** K**onsultacije zainteresovanih strana**   * **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.** * **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).** * **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.** | |
| * **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**   Pripremu programskog okvira za Informaciju koja se odnosi na Fond za inovacije Crne Gore podržao je eksterni konsultatnt angažovan u okviru druge faze projekta „Norveška za Vas“, koji sprovodi Kancelarija UNDP-ija u Podgorici.   * **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**   Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja je tokom pripreme programa održalo konsultacije sa:   * Međuinstitucionalnom S3 grupom (na sastancima održanim 07. decembra 2022. godine i 04. aprila 2023. godine); i * Inovacionim radnim grupama (koje su dostavile svoje predloge za unapređenje programskih linija 20. aprila 2023. godine). * **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana.**   Sve sugestije zainteresovanih strana su prihvaćene:   * Unapređenje postojećih mehanizama finansiranja inovacija; * Povećanje podrške po pojedinačnom projektu; * Posebna pažnja posvećena nefinansijskoj podršci startap preduzećima; i * Pojačane programske linije za podsticanje inovacione kulture i obuke u oblastima pametne specijalizacije. | |
| **7: Monitoring i evaluacija**   * **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?** * **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?** * **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?** * **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?** | |
| * **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**   Za sada nijesu prepoznate prepreke za implementaciju propisa.   * **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**   Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja ima razvijen zakonski osnov za finansiranje inovacija, tako da će po usvajanju Programa od strane Vlade Crne Gore odmah pristupiti objavljivanju javnih konkursa.  Fond za inovacije Crne Gore je već razvio niz internih akata i procedura i Fond će u okviru detaljno razrađenih programa utvrditi opšte i posebne uslove za svaku programsku liniju pojedinačno, a čiji je okvir predstavljen u vidu Informacije u ovom programu. Kao davalac državne pomoći, Fond će šeme državne pomoći prijavljivati direktno Agenciji za zaštitu konkurencije i voditi evidenciju o dodijeljenim državnim pomoćima, uz obavezu unosa u odgovarajuće registre Agencije.   * **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**   Glavni indikatori odnose se na: visinu dodijeljene podrške, apsorpciju raspoloživih sredstava od strane inovacione zajednice, broj inovacionih projekata, broj novih zapošljavanja u sektoru inovacija, broj angažovanih liva na inovacionim projektima.   * **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**   Nadležna institucija/Ministarstvo prati realizaciju projekata kroz svoje mehanizme monitoringa. Monitoring projekata odnosi se na opšte odnose između institucije koja realizuje program i odobrenog projekta nakon početka finansiranja istog. Najčešće se nadzor vrši nad realizovanim aktivnostima, finansijskoj realizaciji, postupcima sprovođenja javnih nabavki, kao i diseminaciji i promociji finansiranih projekata.  Fond za inovacije Crne Gore će u skladu sa redovnim procedurama praćenja projekata i internim aktima biti zadužen za organizaciju provjere statusa na odobrenim projektima u okviru ovog programa.  Izvještaj o realizaciji Programa će biti sastavni dio godišnjeg izvještaja resornog ministarstva za poslove inovacija (Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja) i godišnjeg izvještaja o radu Fonda za inovacije Crne Gore.  Evaluacija Programa će se obavljati od strane eksternih konsultanata. | |

**Datum i mjesto Starješina organa**

25. 05. 2023. godine, Podgorica

**Prof. dr Biljana Šćepanović**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_